

ORGANIZACIÓN DEL BACHILLERATO INTERNACIONAL

PROGRAMA DEL DIPLOMA

COLEGIO SAN AGUSTÍN

MONOGRAFÍA EN HISTORIA

¿De qué manera la explotación del guano y el salitre afectó la economía peruana entre los años 1840 y 1879?

Candidato: Elizabeth Mirella Rocha Herrera

Código de candidato: 049365 - 0035

Supervisor: Jose Antonio Cangalaya Sevillano

N° de palabras: 3960

Lima - Perú 2016

¿De qué manera la explotación del guano y el salitre afectó la economía peruana entre los años 1840 y 1879?

RESUMEN

Hay diversos acontecimientos en la historia del Perú por la que los peruanos nos podemos sentir orgullosos; sin embargo, también hay hechos que si bien no son motivo de orgullo, son importantes tenerlos presentes. La economía peruana ha pasado por muchos cambios, entre buenos y malos, entre los que han generado grandes ingresos y entre los que nos llevaron a sucumbir en la miseria. La época del guano y el salitre o la prosperidad falaz como bien Basadre mencionó es parte de ese segundo capítulo de hechos, de aquellos que no valen la pena recordar pero que son importantes tener presentes.

El boom guanero y salitrero generó grandes ingresos a la economía, nos permitió acceder a un exigente mercado europeo y nos benefició con la construcción de caminos, carreteras y otras obras públicas; sin embargo, no todo fue color de rosa porque estos importantes ingresos determinaron la formación de una burocracia corrupta que conllevó en un endeudamiento peruano para con entidades financieras extranjeras.

Es por esto que se planteó la pregunta ¿De qué manera la explotación del guano y el salitre afectó la economía peruana entre los años 1840 y 1879?, para responder esta interrogante fue necesario recurrir a fuentes tanto bibliográficas como electrónicas y al apoyo de tablas y gráficos a fin de dar sustento a los argumentos presentados.

Tras lo investigado se concluye que este tema hay que enfocarlo desde el principio de doble efecto, pues si bien a corto plazo trajo beneficios económicos, a mediano y largo plazo, la mala administración de los ingresos generó una crisis económica que fue difícil de controlar.

Nº de palabras: 266

DEDICATORIA

Quisiera dar las gracias a todas las personas que me han brindado su apoyo para hacer posible el desarrollo del presente trabajo, en especial a mi familia y a mi asesor Antonio Cangalaya, quiénes estuvieron al pendiente en cada momento.

ÍNDICE

Resumen	3
Dedicatoria	4
Índice	5
Introducción	6
 Capítulo I	
1. El guano como base de la economía peruana	7
1.1. Apogeo guanero	7
1.2. Venta del guano	8
1.2.1. Contratos de venta	8
1.2.2. Consignaciones	9
 Capítulo II	
2. La floreciente industria salitrera	11
2.1. Explotación salitrera	12
2.1.1. Extracción	12
2.1.2. Exportaciones	12
2.2. Estancamiento del salitre	14
2.2.1. Expropiación de salitre en el gobierno de Pardo ...	14
 Capítulo III	
3. Cambios en la economía peruana: De bonanza a crisis	15
3.1. Beneficios del guano y el salitre	15
3.1.1. Ingresos y prosperidad del guano	15
3.1.2. Ingresos del salitre	15
3.2. Una economía dependiente del guano y el salitre	16
3.3. Una economía de corrupción	17
3.4. Deuda peruana y empréstitos	19
 Conclusión	 22
Referencias	23

INTRODUCCIÓN

A inicios de la década de 1840 la economía peruana no mostraba un avance progresivo debido a las guerras de independencia y a que la economía se basaba principalmente en la exportación agrícola, era necesario buscar un nuevo rumbo que pueda incrementar nuestra economía.

Paralelamente, hacia 1830, Europa entró en una crisis económica a mediados del siglo XIX. La Revolución Industrial generó la sobreexplotación de la tierra y esta, a su vez, ocasionó escasez de alimentos, los campos, también, se convirtieron en pastizales por la necesidad de obtener buena lana de las ovejas, ante esto surgió el imperativo de encontrar un abono capaz de “revivir” el suelo agrícola y la respuesta fue el guano¹ peruano. Este escenario de necesidades peruana y europea se convirtió en una oportunidad para la explotación y exportación del guano y más tarde el salitre, mejorando así la situación económica del país. Es en este contexto en el que surge la siguiente pregunta de investigación ¿De qué manera la explotación del guano y el salitre afectó la economía peruana entre los años 1840 y 1879?

La importancia de la presente monografía radica en que, a través de un análisis exhaustivo, permitirá identificar la forma en la que el guano y el salitre lograron impactar, positiva o negativamente, en la economía peruana haciendo uso de pruebas que demuestren que efectivamente hubo un cambio y cómo fue que se reflejó en los distintos aspectos de la sociedad. La justificación del presente trabajo radica en que es un tema de interés nacional porque es sabido que este periodo, si bien concibió grandes ingresos, no permitió generar cambios significativos en la economía peruana y la principal labor es evidenciar aquello.

¹ Guano: Excremento seco de aves marinas, fue un recurso fertilizante hallado en islas de la Costa Central del Perú, específicamente en las Islas de Chincha

Capítulo I

El guano como base de la economía peruana

1.1. Apogeo guanero

La Revolución Industrial marcó en Europa un punto de inflexión tanto en lo económico como en lo social, los países enfrentaron cambios en sus necesidades. Por otro lado el Perú de 1840 presentaba una economía deteriorada por las guerras de independencia, había la necesidad de encontrar otro rumbo y el contexto europeo favoreció ello. La sobreexplotación de la tierra, la escasez de alimentos y la necesidad de mejores pastizales, surgida a raíz de la floreciente industria textil británica, permitió generar una simbiosis con el Perú y el guano se convirtió en el nexo indicado, el abono que permitiría el desarrollo económico de ambos países; por ello, como afirma Clayton (1985) el gobierno peruano se apropió de las islas guaneras para proteger el recurso y explotarlo para el mayor bienestar y desarrollo del país (p. 25); iniciándose así el “boom” del guano en la década del 40.

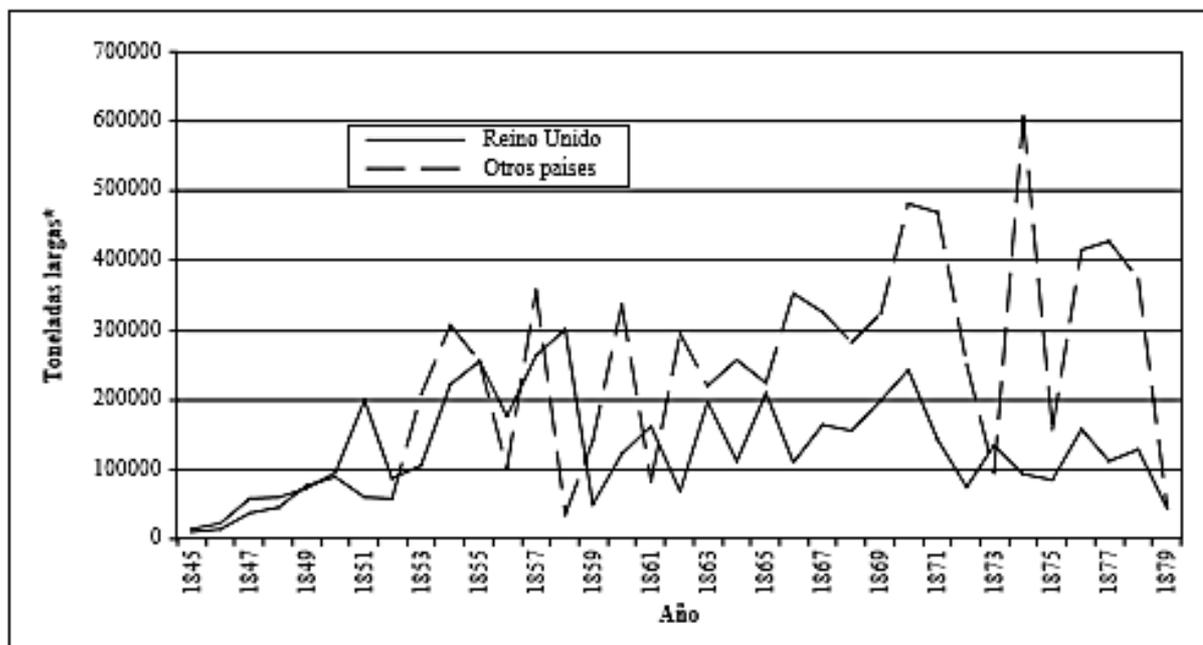
Al iniciarse el primer gobierno de Castilla (1845-1847), la explotación del guano se convirtió en el elemento base de la economía nacional, lamentablemente la mayoría de los beneficios no iban para el Estado pues los únicos beneficiados eran los consignatarios² nacionales, por lo tanto eran los únicos que sabían cuál era el precio real del guano en Europa y además podían sacar ventaja económica de todos los acuerdos comerciales. Según Klarén (2011) “en el transcurso de las cuatro décadas siguientes, de 1840 a 1880, unas once millones de toneladas de guano fueron extraídas, transportadas y vendidas en los mercados europeos y estadounidenses, por un estimado de setecientos cincuenta millones de dólares” (p. 203).

Entre 1847 y 1860, las exportaciones de guano se incrementaron en gran magnitud, excediendo los 2 millones de libras esterlinas por año. Según Vizcarra (2011) “el Perú no publicó estadísticas de comercio entre 1847 y 1877, el valor y la importancia relativa de las exportaciones de guano solo pueden ser estimados. Charles Fenn estimó que las exportaciones totales del Perú alcanzaron £2,92 millones, de los cuales £1,56 millones correspondían al guano. Los estimados basados en las estadísticas de comercio de Gran Bretaña indican que entre 1854 y 1871, durante el apogeo del guano, este

² Consignatarios: Fueron los intermediarios del Estado ante las naciones europeas para la venta del guano.

constituyó en promedio un 60% del valor de las exportaciones peruanas a Gran Bretaña” (p. 19).

Gráfico 1
Exportaciones peruanas de guano



* Equivalente a 1016,3 kg o 2240 lb.

Fuente: Vizcarra, C. (2011). Guano, compromisos creíbles y el pago de la deuda externa peruana del siglo XIX. [Archivo de Adobe Reader]. (p. 19). Recuperado de: <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/economia/article/viewFile/2612/2561>

1.2. Venta del guano

1.2.1. Contratos de venta

El Estado peruano firmó el primer contrato en 1841 con el comerciante peruano Francisco Quirós, el contrato fue por seis años a cambio del pago de 10.000 pesos al año, este contrato estipulaba que debía hacerse un pago de 1500 pesos al contado y el saldo restante se abonaría a crédito. El contrato no fue beneficioso para el Perú, por el hecho de que con los primeros embarques Quirós obtuvo ganancias importantes porque el contexto europeo condicionó a los agricultores británicos a pagar más por el producto, demostrando que el Estado peruano había subvaluado el precio del producto. El contrato terminó un año después.

A partir de 1842, varias firmas extranjeras se interesaron en suscribir contratos con el Perú para dedicarse directamente a la explotación del guano, así aparecen las casas

de contratación, destacando la Casa Gibss con quien se hizo un contrato por 5 años. Tras la mala experiencia con Quirós, el Perú puso un límite a la explotación de guano que no debía ascender a 120.000 toneladas a razón de 30 pesos por cada una. El fisco recibiría el 75% del producto explotado. La mala gestión del Estado generó que se solicitaran grandes y diversos adelantos a los contratistas teniendo como aval al guano. La mala administración de los recursos del guano provocó un déficit entre los ingresos y egresos del Estado, así se debía grandes sumas de dinero a los contratistas y la deuda externa iba en aumento.

1.2.2. Consignaciones

Ramón Castilla introdujo en 1847 el sistema de las consignaciones encargando a particulares la explotación del guano favoreciendo, así, a los empresarios con un 5% de comisión por colocarlo en Europa. Más tarde Nicolás de Piérola³ propuso licitar la intermediación de la venta del guano, pasando a consignatarios extranjeros en los que según Vizcarra (2009) “Los contratos más grandes y lucrativos fueron para el mercado británico y el consignatario fue una casa comercial británica de alta reputación, Anthony Gibbs and Sons, hasta 1862” (p. 18), encargada de comercializar el guano en los mercados extranjeros, cobró aproximadamente 26 libras esterlinas por cada tonelada de guano.

Otra importante casa consignataria fue la judía francesa Dreyfus, cuyo contrato en 1869 la comprometió a vender 2 millones de toneladas de guano por 73 millones de soles, además de pagar a los acreedores de la deuda externa peruana. Orrego (2008) señala que la Casa Dreyfus “se comprometía a comprar al Perú 2 millones de toneladas de guano por 73 millones de soles. Dreyfus debía adelantar 2 millones de soles en dos mensualidades al momento de la firma del contrato y asumió el compromiso de entregar cada mes, hasta marzo de 1871, la suma de 700 mil soles. Se encargaba, además, de hacerse cargo de todo el negocio del guano y a cancelar la deuda externa peruana haciendo uso de las ganancias obtenidas por la venta del abono” (parr. 5).

La venta con un intermediario como Dreyfus abrió nuevas puertas en el mercado internacional pues hizo que este recurso sea muy solicitado generando una bonanza económica. El guano, entonces, se convirtió en el instrumento que permitió la realización de grandes obras públicas; poco después, los gastos del Estado crecieron porque eran

³ Nicolás de Piérola: Político peruano, fue ministro de hacienda de 1869-1971.

destinados a la remodelación de la ciudad de Lima y a la construcción de ferrocarriles que eran signo de desarrollo económico.

Capítulo II

La floreciente industria salitrera

El salitre⁴ es uno de los recursos naturales que empezó a explotarse formalmente a partir de 1840; sin embargo el auge de las guerras en Europa y su uso como fertilizante permitió a partir de 1860 generar grandes ingresos para el Perú. Los pozos de salitre se encontraban masivamente entre Perú en Tarapacá y Bolivia en Atacama (ver imagen 1).

Imagen 1

Mapa de 1879: Límites fronterizos entre Perú, Bolivia y Chile
Los pozos de salitre son las manchas que aparecen en el mapa



Fuente: Límites fronterizos entre Perú, Bolivia y Chile. Recuperado de: <http://www.lahistoriaconmapas.com/cronologia/siglo-xix/la-guerra-del-pacifico-de-1879/>

⁴ Salitre: Materia prima producto de la mezcla de nitrato de sodio y de potasio, su principal yacimiento se encontraba en el desierto de Atacama, también se localizaba en la zona de Tarapacá (ambos peruanos) y Mejillones (Bolivia). Su uso empezó desde la época colonial.

Para Cosamalón, Armas, Deustua, Monzalve y Salinas (2011) “Los depósitos o terrenos salitrales se llamaban estacas, y tanto el gobierno como las autoridades locales concedían estas estacas “de 200 varas en cuadrado” (es decir, 167,2 metros cuadrados) a quienes hiciesen sus denuncias en 1873, se contaban unas 8 mil estacas o terrenos salitrales, de donde se extraía el caliche que era procesado en las oficinas, de las cuales había 122 establecidas y 23 en vías de planificación” (p. 194).

La importancia del salitre fue creciendo en la medida que las potencias europeas buscaron expandir sus territorios, utilizando para ello armas cada vez más poderosas, más aún cuando se produjo la guerra Franco-Prusiana (1870-1871) debido a que el salitre se convirtió en el elemento base para la fabricación de la pólvora, por eso su precio en el mercado internacional fue aumentando cada vez más.

La importancia del salitre radica en que si bien en algún momento fue una especie de competencia hacia el guano, logró cubrir el vacío económico que este dejaba por la aparición de abonos artificiales, es en ese contexto en que el salitre ocupa un lugar importante como fuente de ingresos para el Perú sobre todo a partir de la década del 70.

2.1. Explotación salitrera

2.1.1. Extracción

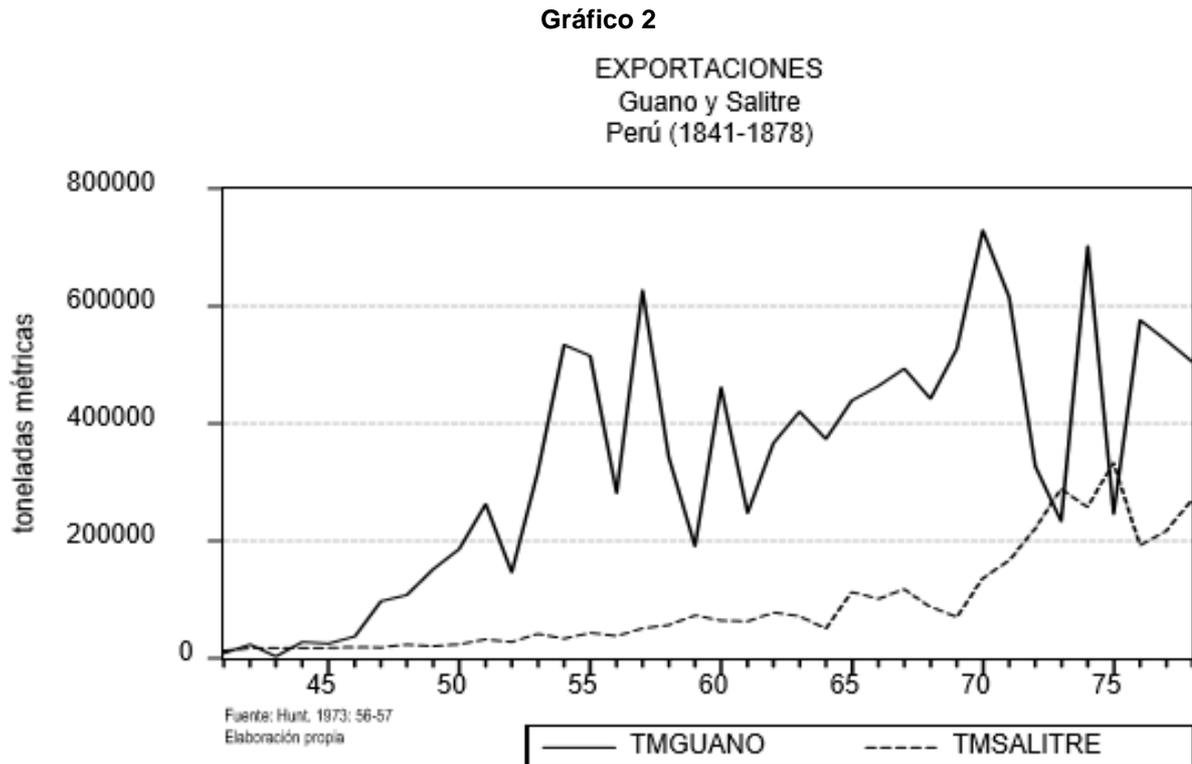
Desde 1840 hasta 1879 existió un monopolio del salitre en diferentes etapas primero Bolivia y luego Perú convirtiéndose en los únicos comercializadores y generando grandes ingresos para ambos. La industria del salitre o nitrato de sodio, tan útil para el abono o la fertilización de la agricultura europea y norteamericana, tomó gran impulso después de 1860 (Edit. Mejía Baca. Tomo VII. p. 25).

A partir de 1868, con la caída del precio del guano, el salitre de Tarapacá formaba un enclave económico especial, desde este periodo era trabajado por capital privado.

2.1.2. Exportaciones

En los años 1840, el Perú exportaba tan solo un poco más de 10.000 toneladas de salitre al año, producción que aumentó hasta las 60.000 toneladas (a comienzos de 1860), 100.000 (entre 1865 y 1867) y las cifras récord de 288.133 en 1873, 332.557 en 1875 y 270.249 en 1878. En 1879, con el comienzo de la guerra, las exportaciones tan solo llegarían a 72.558 toneladas (Cosamalón et al. (2011) p. 194).

Es a partir de 1870 cuando el guano y el salitre tenían el mismo mercado, el salitre se convirtió en un rival del guano. Contreras, C. & Cueto, M. (2010) sostienen que “el guano sufría la competencia del salitre, otro fertilizante explotado por empresas particulares y muchas de ellas extranjeras, en la costa sur. Surgió un gran debate nacional alrededor de cómo manejar dicha competencia” (p.156). El gráfico 2 nos muestra que si bien había un incremento en las exportaciones del salitre, el guano siempre estuvo por encima de este hasta su caída en el precio a partir de 1972.



Fuente: Neojovich, H. & Vento, A. (2009). Guano, salitre y finanzas públicas: el Pacífico en el siglo XIX. [Archivo de Adobe Reader]. (p. 10). Recuperado de <http://departamento.pucp.edu.pe/economia/images/documentos/DDD273.pdf>

La crisis económica empezó a notarse durante el gobierno de José Balta (1868-1872) atravesó los inicios y consolidación de la crisis debido a que los ingresos fiscales no cubrían los gastos públicos y los consignatarios del guano se convirtieron en grandes acreedores del Estado peruano, sus excesivos intereses, sumado a los empréstitos, terminaron por acentuar la crisis.

2.2. Estancamiento del salitre

Hacia 1870 las ventas de guano habían bajado, los ingresos no cubrían las necesidades de la nación. La nacionalización del salitre en 1873 hizo que el Estado peruano pudiera controlar al menos de manera formal la explotación de este recurso en el país, sin embargo Bolivia también poseía este recurso iniciándose una competencia entre los dos países andinos. Como sostienen Contreras y Cueto (2010) “Un serio problema para que el Estado peruano consiguiera el monopolio de los fertilizantes radicaba en que también Bolivia disponía de territorios salitreros, los que eran explotados por capitales principalmente chilenos y empresas europeas. Esto creó una competencia que terminaría desencadenando la llamada guerra del Pacífico entre 1879 y 1883” (p. 158).

La situación de competencia del guano y el salitre generó en el Congreso peruano dos debates entre posturas diferentes sobre lo que había que hacer con el salitre. Por un lado estaban los liberales quienes proponían dejar la explotación y el comercio del salitre en manos de comerciantes particulares para que el estado cobre un impuesto por exportación, Gran Bretaña era el más interesado. Por otro lado, estaban los estatistas que preferían que sea el Estado el que maneje el comercio, este segundo grupo terminó por imponerse creándose el Estanco del Salitre el 18 de enero de 1873, de esta manera el Estado peruano era el único autorizado a comerciar el salitre y obligando a los particulares a venderle su producción.

2.2.1. Expropiación de salitre

A partir de 1875 se ordenó la expropiación a los particulares dueños del guano, Contreras y Cueto (2010) mencionan que “más tarde se radicalizó la política y se procedió a ordenar la expropiación de las oficinas salitreras” (p. 158).

La expropiaciones realizadas por el Estado peruano a los antiguos dueños de las salitreras debían compensarse con altos pagos, sin embargo el país no estaba en capacidad de realizar debido a los malos manejos administrativos y a la crisis mundial que por esa época se daba, por lo cual se vio obligado a la emisión de billetes fiscales que tuvo como principal consecuencia la devaluación de la moneda nacional y la declaración de moratoria de la deuda externa.

Capítulo III

Cambios en la economía peruana: De bonanza a crisis

3.1. Beneficios del guano y el salitre

3.1.1. Ingresos y prosperidad del guano

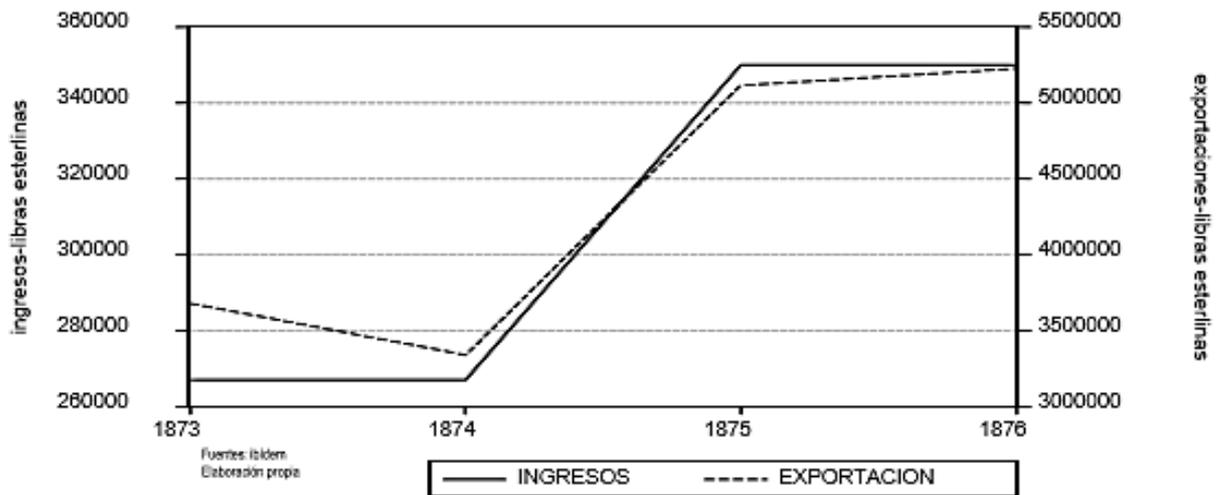
Durante los años de extracción y venta de guano en cualquiera de sus formas, había producido un promedio de 150 millones de libras esterlinas. Hacia 1850 se había producido y exportado un promedio de 7 millones anuales desde 1845. Sin embargo la producción de recursos naturales y otros productos no era suficiente, en 1847, así los productos naturales eran de 7 millones y los consumos bordeaban los 21 millones, la importancia del guano radicaba en que sus ingresos pagaban la diferencia.

Los ingresos del guano permitieron convertir al Perú en un país que gozó de grandes beneficios plasmados en obras públicas, los gobiernos de Castilla (1845-1851 y 1855-1862) y de Echenique (1851-1854) fueron los más beneficiados por los ingresos del guano, así durante estos gobiernos se logró establecer el primer servicio telegráfico inalámbrico (Lima-Callao), la instalación del alumbrado a gas en Lima. Otra inversión importante fue la construcción de ferrocarriles como el de Lima-Callao, Tacna-Arica y Lima-Chorrillos. Sin embargo, no fue sino hasta el gobierno de José Balta (1868-1872) que se implementó una importante red ferroviaria (Ferrocarril del Sur, Ferrocarril Central), esto debido a que se necesitaba buscar otras alternativas al guano, así la mirada fue hacia los recursos naturales como plata y cobre, el ferrocarril se convertiría en un aliado útil para “salir de la crisis”, aunque no dio los resultados esperados.

3.1.2. Ingresos del salitre

Durante el periodo de explotación del salitre, hubo un desarrollo homogéneo de la venta de este producto, sin embargo en 1874 se incrementó su venta generando importantes ingresos para el Estado que llegó en 1875 a 350.000 libras esterlinas (ver gráfico 3). Sin embargo, como ocurrió con el guano, los ingresos no se utilizaron de manera adecuada y el dinero se malgastó, la mala administración de los ingresos derivó en una crisis económica que el Perú no pudo afrontar.

Gráfico 3

SALITRE: INGRESOS ESTATALES Y EXPORTACIONES
1873-1876

Fuente: Neojovich, H. & Vento, A. (2009). Guano, salitre y finanzas públicas: el Pacífico en el siglo XIX. [Archivo de Adobe Reader]. (p. 13). Recuperado de <http://departamento.pucp.edu.pe/economia/images/documentos/DDD273.pdf>

3.2. Una economía dependiente de guano y el salitre

El dinero obtenido por el guano hizo que muchos empresarios destinen inversiones a otras actividades menos riesgosas como la agricultura, el comercio y banca, así se tiene que el origen del sistema bancario se remonta a los tiempos del guano, entre 1862 y 1863 se crearon el Banco de la Providencia y el Banco del Perú con capitales de 1 y 2 millones de pesos respectivamente. En 1863 se apertura una sucursal del Banco de Londres en Lima, lo que demuestra la cantidad de capital que se movilizaba producto de la venta del guano; sin embargo este auge bancario entró en crisis hacia fines de la década del 70 debido a que la mayoría quebró y desapareció porque sus dueños invertían, también, en guano.

La dependencia del guano y luego del salitre fue provocando una creciente crisis debido a la baja en su venta y a los gastos de la guerra con España en 1866, la economía guanodependiente presentó altibajos durante el periodo de la prosperidad falaz⁵, es en este momento en el que se produce un contexto de corrupción.

⁵ Prosperidad Falaz: Término acuñado por el historiador Jorge Basadre para referirse a una prosperidad aparente e irreal durante el boom guanero.

3.3. Una economía de corrupción

La bonanza del guano, permitió una mejora en la infraestructura peruana reflejada en la construcción de obras públicas, sin embargo mucho de ello fue producto de los grandes empréstitos que se hizo el Estado, empréstitos que determinaron el engrosamiento de nuestra deuda externa.

Los ingresos del guano, si bien produjeron un apogeo económico, engendraron un sistema político corrupto reflejado básicamente en dos cosas: la sobrevaloración de costos y el escándalo de la consolidación de la deuda interna. En lo que respecta a lo primero, la mayor evidencia fue en relación a la manumisión de los esclavos, según Klarén (2011) señala que “Lo esclavistas recibieron una compensación de unos trescientos pesos por esclavo, a un costo total para el Estado de 7651000 pesos” (p. 209), cabe resaltar que muchos esclavos se sobrevaloraron para satisfacer el sistema corrupto manejado por la burocracia militar. La consolidación de la deuda interna para pagar a aquellos que aportaron dinero para la guerra de independencia, fue otra evidencia de corrupción, con solo decir que Ramón Castilla en 1951 señaló ante el Congreso que se había abonado más de 4 millones de pesos peruanos y que para cancelar la deuda no excedería de 6 millones; sin embargo, en 1953 durante el gobierno de Rufino Echenique la caja de consolidación reconoció la deuda en 24 millones de pesos, equivalente a cinco veces el presupuesto de la república. Finalmente se pagó la deuda interna pero a falta de dinero el Perú se hizo de otro empréstito, esta vez de Inglaterra, la cantidad era de 2 millones y medio de libras esterlinas, a eso se le llamó el “escándalo de la consolidación”. Los beneficiarios de la consolidación se muestran en el cuadro 1.

Cuadro 1:
Los principales consolidados

Los principales "consolidados"		
Relación de las personas que recibieron mayor cantidad de vales de consolidación (miles de pesos). Tomado de Alfonso Quiroz, <i>La deuda defraudada</i> . Lima: INC, 1987; pp. 76-77.		
Nombre	Cantidad consolidada	Ocupación
Antonio Leocadio Guzmán	1,000	Apoderado de los familiares de Simón Bolívar residentes en Caracas
Ignacia Novoa vda. de Arredondo	948.5	Propietaria rentista
Fernando Carrillo Albomoz	900.0	Hacendado
Felipe Coz	731.2	Consolidado
Gregorio Videla	662.3	Comerciante chileno
Nicanor Gonzáles	516.3	Perito tasador
Juan José Concha	478.4	Comerciante chileno
Ejército Chileno Restaurador	400.0	Deuda externa peruano-chilena
José Castañeda	397.9	Comerciante limeño
Miguel Winder	299.0	Comerciante inglés
Beneficiencia de Lima	276.7	Institución estatal
Andrés del Castillo	276.3	Hacendado español
Domingo Solar	250.0	Sargento mayor del Ejército Consolidado
Convento de la Concepción	212.9	Institución eclesiástica
José Pérez Vargas	198.7	Coronel del Ejército Consolidado
Manuel Aparicio	196.5	Hacendado de Chancay y comerciante mantequero
Lorenzo Lequerica	189.0	Comerciante español. Compañía Filipinas
Pedro Gonzáles Candamo	183.9	Comerciante y financista de Lima
Manuel Bahamonde	176.8	Comerciante
Rollin Thorne	172.3	Compañía comercial inglesa
Juana Rosa Heros	171.6	Viuda de Manuel Heros, comerciante
Manuel Gonzales	158.8	Comerciante de Lima

Fuente: Contreras y Cueto (2010). *Historia del Perú Contemporáneo. Desde las luchas por la Independencia hasta el presente*. Lima: IEP. (p.132)

Las denuncias de corrupción menudearon y encendieron los ánimos en la opinión pública. Así la palabra consolidado se usaba de manera despectiva para calificar a las personas que se enriquecieron ilícitamente.

En cuanto a la distribución de los ingresos, estos no se emplearon de la mejor manera, la prioridad fue la expansión del aparato estatal reflejado en la burocracia militar y civil a la que se destinó más del 50% de los ingresos, también en la construcción de ferrocarriles llegando a 20% del total (ver cuadro 2), nunca en educación y mucho menos, concedores de la ambición chilena, en defensa nacional.

**Cuadro 2:
Usos del dinero del guano**

Usos del dinero del guano	
Compulsando los presupuestos de la República, Shane Hunt preparó este cuadro donde da cuenta de los distintos usos que tuvo el dinero que el Estado obtuvo de la venta de guano. Tomado de su estudio: "Guano y crecimiento en el Perú del siglo XIX". En <i>HISLA IV</i> . Lima, 1984; p. 51.	
	%
Reducción de la carga tributaria a los pobres	7.0
Expansión de la burocracia civil	29.0
Expansión de la burocracia militar	24.5
Pago de transferencia a extranjeros	8.0
Pagos de transferencia a los peruanos	11.5
Inversión en ferrocarriles	20.0
Total	100.0

Fuente: Contreras y Cueto (2010). Historia del Perú Contemporáneo. Desde las luchas por la Independencia hasta el presente. Lima: IEP. (p.129)

3.4. Deuda peruana

Manuel Pardo⁶ enfrentó una crisis económica, el Perú se encontraba con un déficit en el presupuesto de casi 9 millones de pesos, en cuanto a la venta del guano mostraba una reducción de un 50% de ventas en Europa. La política ferroviaria había aumentado el monto de la deuda externa a 35 millones de libras esterlinas cuya sola amortización requería de casi 3 millones de libras, una suma equivalente a casi la totalidad del presupuesto (Orrego (2008) parr. 8).

De otro lado, la deuda interna ascendía a 13 millones de soles. El pago de los préstamos recibidos en 1870 y 1872 (12 millones y 37 millones de libras esterlinas, respectivamente) habían absorbido la totalidad de las mensualidades que Dreyfus quedaba comprometido a remitir al estado en virtud del contrato de 1869 (Orrego (2008) parr. 9).

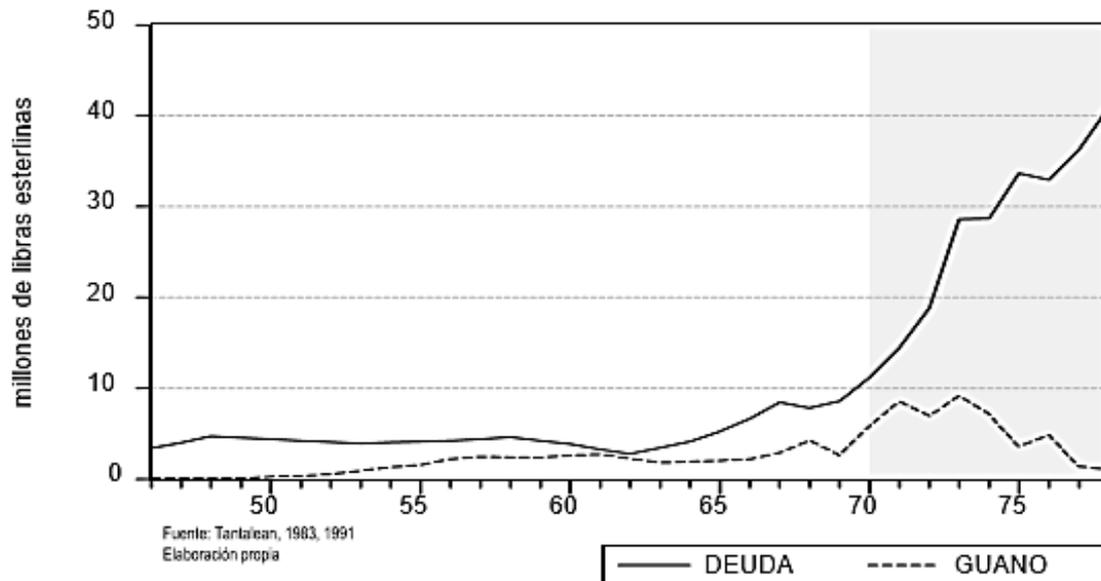
Los datos muestran que entre 1872 y 1875 el Perú tuvo la deuda externa más grande de Sudamérica en el mercado monetario de Londres. La deuda nominal sufrió un desbalance entre los ingresos estatales por la venta del guano entre 1865 y 1875 y la deuda nominal que había adquirido el Estado (ver cuadro 3) debido a los grandes

⁶ Manuel Pardo: Presidente peruano de 1972-1976

empréstitos que se generaban para obras públicas, construcción de ferrocarriles y el pago de la deuda interna.

Cuadro 3:

**DEUDA NOMINAL E INGRESOS ESTATALES POR GUANO
(1846-1878)**



A manera de conclusión se puede notar que el periodo del guano y el salitre generó tanto beneficios como perjuicios a la economía peruana; esta conclusión a grandes rasgos, se ha logrado gracias al aporte a los libros de Contreras y Cueto, *Historia del Perú Contemporáneo*, cuyo valor radica en que los dos autores son personas renombradas y preparadas en el tema que presentan, además de esto utilizan gráficos y cuadros que fueron elaborados por Shane Hunt, quién ha realizado estudios en el IEP⁷, es un gran investigador de la economía peruana, por lo tanto tiene gran fiabilidad, el texto cuenta con datos estadísticos, testimonios y gráficos que permiten el análisis e interpretación del tema. Las limitaciones que presenta es que debido a que es una fuente secundaria, los autores no vivieron en el contexto estudiado y se basan en estudios y recopilación de sucesos y datos históricos.

Otro texto importante en el desarrollo de la investigación es el libro del historiador estadounidense Peter Klarén, *Nación y Sociedad en la Historia del Perú*, el texto brinda información relevante sobre la época y explica detalladamente el contexto. Por otro lado,

⁷ IEP: Instituto de Estudios Peruanos.

el autor se concentra netamente en el análisis de hechos que acontecieron en el Perú en la época del guano, brindando datos exactos. Entre sus limitaciones está el hecho de que la información que presenta en el capítulo V (el que se concentra en el guano), lo resume tanto que esquiva por completo la bonanza económica que también se dio por el salitre, ya que este recurso no es tocado a tal profundidad como el guano.

CONCLUSIÓN

Tras realizar una descripción y análisis sobre cómo afectó el guano y el salitre a la economía peruana se puede concluir que existía un Perú muy marcado hacia 1840, con una economía deficiente hasta antes de este año y una economía creciente debido al boom guanero y más tarde salitrero.

Sin embargo, para hacer un análisis real del efecto de estos recursos en la economía es necesario acogerse al principio de doble efecto en la medida que se ha podido evidenciar a lo largo de la investigación que hay aspectos positivos y negativos no solo en la economía sino también en el aspecto social y político pero que devienen de ésta.

Es innegable que, a corto plazo, primero el guano y luego el salitre, generaron una bonanza económica importante que permitió la construcción de grandes obras públicas logrando embellecer la ciudad de Lima y que a su vez se canalizaron en colocarnos en los ojos de Europa. Los millones de toneladas de guano y salitre vendidos a Europa permitieron incrementar las arcas del erario nacional y colocarnos, aunque efímeramente, en una posición importante de Sudamérica.

Por otro lado, los ingresos no fueron bien utilizados, a tal punto que la prioridad era la expansión de la burocracia militar y civil a la que se destinó más del 50% del total, la deuda externa creció irracionalmente llegando a ser la más grande de Sudamérica, debido al incesante afán de seguir construyendo obras públicas porque para saldar ello se recurrió a préstamos con entidades financieras extranjeras, es más para pagar la deuda interna se siguió recurriendo a más préstamos y así favorecer a una élite que era la que manejaba las riendas del gobierno como ocurrió durante el régimen de Echenique y el exceso de los pagos para los consolidados.

Por último, si bien a corto plazo trajo beneficios económicos, a mediano y largo plazo, la mala administración y la conversión en una economía guanodependiente hizo que se genere una crisis económica que el gobierno de turno fue incapaz de controlar, la prosperidad falaz es un término que encaja perfectamente en este periodo porque si bien el guano y el salitre generaron ingresos importantes, la corrupción generalizada se encargó de sabotear al país colocándolo como un individuo desnudo frente al vecino Chile que nos declaró la guerra en nuestro peor momento.

REFERENCIAS

Bibliográficas:

- Bonilla, H. (1974). *Guano y burguesía en el Perú*. Lima: IEP.
- Clayton, L. (1985). *Grace & Co.: The Formative Years, 1850-1930*. Ottawa: Jameson Books.
- Contreras, C. & Cueto, M. (2010). *Historia del Perú Contemporáneo. Desde las luchas por la Independencia hasta el presente*. Lima: IEP.
- Contreras, C. & Romero, E. (2006). *Historia económica del Perú*. Lima: UNMSM
- Cosamalón, Armas, Deustua, Monzalve y Salinas.(2011).*Economía de la primera centuria independiente. Tomo 4*. Lima: IEP
- Gootenberg, P. (1993).*Imagining Development: Economic Ideas in Peru's "Fictitious Prosperity" of Guano, 1840-1880*. Berkeley: California University Press.
- Hunt, S. (1973). *Growth and Guano in the Nineteenth Century Peru*. Princeton: Discussion Paper No. 34.
- Klarén, P. (2011). *Nación y sociedad en la historia del Perú*. Lima: IEP
- Levin, J (1960). *The Exports Economies. Their Pattern of Development in Historical Perspective*. En Klaren, P. (2004) *Nación y sociedad en la historia del Perú*. Lima: IEP.
- Mejía B. (1981) .*Historia del Perú. Perú Republicano. Tomo VII*. Lima: autor.
- Sobrevilla, N. (2003). *Entre el Contrato Gibbs y el Contrato Grace: la participación británica en la economía peruana (1842-1890)* [Tesis]. Universidad de Londres, Londres, Reino Unido)
- Vizcarra, C. (2009). *Guano, Credible Commitments and Sovereign Debt Repayment in Nineteenth-Century* [Tesis]. University Place, Burlington, Estados Unidos.

Electrónicas:

- Neojovich, H. & Vento, A. (2009). *Guano, salitre y finanzas públicas: el Pacífico en el siglo XIX*. [Archivo de Adobe Reader]. Recuperado de <http://departamento.pucp.edu.pe/economia/images/documentos/DDD273.pdf>
- Orrego, J. (20 de agosto de 2008). *La "era del guano": el Contrato Dreyfus y la crisis económica*. Recuperado de <http://blog.pucp.edu.pe/blog/juanluisorrego/2008/08/20/la-era-del-guano-el-contrato-dreyfus-y-la-crisis-economica/>

- Vizcarra, C. (2011). *Guano, compromisos creíbles y el pago de la deuda externa peruana del siglo XIX*. [Archivo de Adobe Reader]. Recuperado de: <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/economia/article/viewFile/2612/2561>